

7 # 28.01.08, מוסף בעברית, הארץ, Palestine-Israel Journal

PALESTINE-ISRAEL JOURNAL
of Politics, Economics and Culture

Vol. 14 No. 3, 2007

The Economic Dimension: Past, Present and Future

Ephraim Kleiman Hisham Awartani David Brodet
Samir Huleileh Arie Arnon Samih al-Abid Karakra
Ezra Sadan Nasser Tahboub Azmi Bishara

תיק העניינים

- ככלתה של עזה, מחמוד ק. אוקשה, עמ' 4
- התנאים לייצור קיימות כלכלית, אפרים קלימן, עמ' 5
- bijtchon מסחרי, מאגידי חגי חיליל, עמ' 5
- ההשלכות הכלכליות של הਪתרונות השונים, שמחה בהיר, עמ' 6
- כיצד לגדל מלפפון (ויאך זה הקשור לרכבות), גدعון עשת, עמ' 3
- גישה כלכלית-פוליטית לתהיליך אוסלו, ג'ימי לוין, עמ' 6
- חזרה למשא ומתן על הסדר הקבוע, אריה ארנון וסאעב במיה, עמ' 4
- מה שדרוש לקיימות כלכלית, סמיון חילילה, עמ' 7

להיות אמיתיים

"ישראלiali אמיתי לא משתמש!" מכרים השליטים על האוטובוסים שנוסעים ברוחבותינו. הכרזה זו מנעה להגדיר מיהו "ישראלili" ולקבוע מי "בפנים" ומי נשאר "בחוץ". ניסיון זה מזקיר את הגישה הננקטת על ידי ישראל לבואה לקבוע עם מי אפשר לדבר עם מי לא, מי "מתוון" ורואו להתייחסות, מי "קייצוני" ורואו הטעלות, לגינויו אף חמור מזה. זהה מיידניות של הפרדות החוצצת בין אנשים ומגזרים.

גישה זו אינה חותרת לפתרון המשברים החברתיים, הכלכליים והפוליטיים, לאיחוי הקרים, וגם לא לפתרון בעיות השורש שיצרו את המצב הנוכחי. תחת זאת היא מסתפקת בהגדרת "אויבים" הגורמים כביכול לביעות, ומציעה להוקיעם או לחסלם. זהות "אויבים" משתנה מפעם לפעם, בין אם הם נקאים "משתמטים", "פלסטינים", "חמאס", "mobutlis" או כל קבוצה אחרת, אמיתי או דמיונית. תמיד יימצא מי שאפשר להאשים. אלא שגישה זו רק מחריפה את הביעות מכיוון שהיא מביאה לצמצום גדול והולך של הקבוצות ה"לא-לאומיות" לצד דוחיתן של קבוצות אחרות.

ה"אמת" היא עניין נוסף להטריד כביכול את עובי האורה הcovids בשורת "הישראלili האמיתי" על שלטי האוטובוסים. שוב נשאלת השאלה, האם להיות "眞實" משמעו להוציא בני אדם מהכל. והאם כדי לפתור את המזוקות הכלכליות-חברתיות צריך להדריך היחידים או קבוצות מן הדין החברתי?

יש גורמים המנים לצמצם את הדין רק לשאלת הביטחון והזהות של מדינת ישראל. אך השאלה החברתיות-כלכליות הנו מכריעות עבור החברה הישראלית והפלסטיני. כמו כן, מנסים לצמצם את הרשאים להשתתף בדיון על העתיד למומחי בטחון בלבד.

ב-Palestine-Israel Journal אנחנו שואפים לאמת וдинון מסווג אחר. אמת שתציג את הסתרות מבלתי להסתיר או לפטור בבעז קבוצה זו או אחרת; אמת שתציג מגוון של נקודות מבט ותעסוק בכל השאלה שאיתן יש להתמודד. אנחנו יוצרים במה ישראלית-פלסטינית שוויונית שננתנת ביטוי לקולות רבים ככל האפשר; ומנתחים את מכלול הביעות והקשדים כדי שיאפשר יהיה להבינים ולפתור אותם. במהותו כרביעון ישראלי-פלסטיני משותף מנסה כתוב העת לעורר דיון ולשאוף לשיתוף פעולה אמיתי בין כל הצדדים מבלתי להדק או להרחיק אף אחד.

המוסף שבפניכם, העוסק בהיבטים הכלכליים של הסכסוך הישראלי-פלסטיני, מציג תרגומים מקוצרים של המאמרים המרכזיים בגילינו האחורי של h-Palestine-Israel Journal. המאמרים מתארים את ההיסטוריה של היחסים הכלכליים בין ישראל לפלסטינים, מתארים את המצב הנוכחי ומציעים פתרונות להיבט זה של הסכסוך. מדובר בתחלתו של דין שצריך להישות על מנת שנוכל להתקדם לקרה יחס שלום.

כל הסכם שלום עתידי בין ישראל לפלסטין, השואף להתקיים לאורך זמן, יהיה חייב לעסוק ביחסים הכלכליים בין הצדדים, ולהסדירים בקרה שתאפשר שגשוג ורוחה אמיתיים לשני העמים, ולא רק למגזרים מצומצמים. שלום של אמרת לא ידחק לשוליים איש, גם לא בהיבט הכלכלי.

צעד תחנתי פשוט - שיקום הייצוא הפלסטיני

עוזא סדן ורות לונטאל

פרופ' עוזא סדן הוא המנכ"ל לשעבר של משרד האוצר הישראלי. רות לונטאל היא הסמנכ"לית לשעבר של משרד האוצר, ומנהלת לשעבר של רשות התכנון הכלכלי במשרד הכלכלה.

הראשון לשיקומו של יצוא הסחורות מעזה יהיה החילוף המשטר הנוכחי. אלא שגם אז אי אפשר יהיה להסתפק בתוכנית דו-צדדית המכוננת לשיקום הייצוא. יש לאפשר למספר רב יותר של פלסטינים לחזור לשוק העבודה הישראלי. תוך 18-6 חודשים יכול ישראל להמיר את מהגורי העבודה מקומות אחרים בעולם בפלסטינים שייעסקו ב-35 אלף משרות קבועות, נוספת-5-15 אלף שייעבדו בעבודות מזדמנות. צעד זה יוסיף 5-4 מאות מיליון דולר לככללה الفلسطينية מדי שנה.

הסדרי ביחסון, כמו קציני ביטחון במקומות העבודה, יעלו כ-30 אחוז מן הרוך המוסף שייצרו עובדים אלה בחקלאות ו-10-15 אחוז בבניין – נטל שאפשר לשאת בו.

אי אפשר יהיה לשוב לימי השיא של התעסוקה الفلسطينية בישראל בגלל האמון שאבד. זאת ועוד, החקלאות, הבניין ותעשיית הביגוד מעסיקות פחות עובדים מאשר בעבר. עם זאת, علينا לעשות כמעט ככלתנו בתנאים הנוכחיים על מנת לתמוך בשיקומה של הכלכלת الفلسطينية ובהפתחותה.

המסחר היה ונותר המפתח הזמין ביותר להקלה על הכלכלת الفلسطينية. משנות השישים עד תחילת שנות התשעים שיקף הגידול בתוצר הלאומי/global את התפתחות הייצוא והשירותים הפלסטיים שיוצאו בעיקר לישראל או דרכها. עם זאת, לאחר 1992 פרחה השפעת הייצוא על ההכנסה הלאומית الفلسطينية בשל הגידול בתרומות במתבע חז' והתפתחויות פוליטיות-מוסדיות מנוגדות.

מנקודת מבט פלסטינית, הישענות יתר על התעסוקה בישראל מביאה עמה רמת שכר גבוהה יחסית, המונעת את התפתחותה הכלכלית של הגדה המערבית. עם זאת, מכיוון שرك 30-35 אלף פלסטינים מעסקים כרגע בישראל נראה שהחשות אינם מוצדקים. מנקודת מבט ישראלית, העסקת פלסטינים בישראל גורמת לירידה במשכורות הישראלית ומהירה את האבטלה. המטרה המוצהרת הישראלית היא אפוא צמצום הנוכחות הפלסטינית בשוק העבודה הישראלי עד סוף העשור.

מאמען שנות התשעים חלה ירידת משמעותית בייצוא של מוצאים פלסטיים במיוחד מעזה. נראה כי התנאי



היום נדמה כי הגבלות הביטחוניות על תנעת הסחורות והשירותים הפלסטיים לתוך ישראל דוחקות פחות מאשר הגבלות התנועה, המשבשות את החיים הכלכליים היומיומיים בתוך הגדה המערבית. עם זאת, מכיוון שבימים אלו חוזרים ונשנים הדברים על יוזמות כלכליות דו-צדדיות, ראוי לבחון את שאלת הנגשות הפלסטינית לשוק העבודה הישראלי.

הסכם כלכלי ומסחרי הוגן

מחמוד ק. אלג'עפארי

ד"ר מחמוד ק. אלג'עפארי הוא מרצה לככללה ודיקן הקולג' לעסקים וככללה באוניברסיטת אל-קודס. בשנת 1994 זכה אלג'עפארי בפרס שומן לככללה.

המערבית ובוצה, כמו אייזון השחר השיללי, הגרוען בתקציב הציבורית ואחזקוי האבטלה והאנפלציה הגבוהים. בשל כך, ממשנת הרשות الفلسطينية את הגרעון התקציבי שלו על ידי יצירת מאزن מסחר שלילי.

על כל הסכם בזוגו ליחסים מסחר ויחסים כלכליים בין ישראל לפלסטינים לתקן את חוסר האיזונים המבנאים של הכלכלת الفلسطينية. ישן ארבעה אפשרויות: 1) איזור סחר חופשי לאובדן של אפיקות פיתוח יציבות; 2) איחוד מס' יחשוף את הגדה המערבית ואת עזה ליבוא של סחורות ישראליות זולות, ללא יכולת להינות מחופש תנעה של סחורות ושירותים, ויצירת קשרים בין מגזרים כלכליים; 3) הפרדה כלכלית והתנתקות יקרה מדי עבר שני הצדדים; 4) בניית יחסי מסחר, המבוססים על שיתוף פעולה, ומכונים לבנייה הדרגתית של מבנים כלכליים דו-צדדיים המסתמכים על התמורות.

בגדיות הקשרים הכלכליים של הגדה המערבית ורצועת עזה עם העולם החיצוני השתמשה ישראל במשך כדי להגבר את תלותה של הכלכלת الفلسطينية, ובכך להגשים את האינטרסים הכלכליים והביטחוניים של עצמה. כתוצאה מההשתר בין שני שותפים בלתי שווים תלוי תפוקdon הכלכלי של הגדה המערבית ורצועת עזה בכוחות כלכליים הקובעים את המהירים, גובה השכר, גובה היצוא והייבוא, ההשקעות ורמת התעסוקה. יותר מכך, כלכלת הגדה והרצועה מתפקדת בחסדי שיקולי הביטחון הישראליים, הגורמים לתנדות מלכתחיות ובלתי צפויות בגישה לשוקים.

מראשית שנות ה-70 גרם הפער בין השכר בישראל לשכר בשטחים הכבושים לשיש מכוון העבודה الفلسطيني לחפש תעסוקה בישראל, בעוד מוציא היבוא הישראלים הזולים מנעו כל פיתוח כלכליפלסטיני. כתוצאה לכך הועבר כרבע מההתוצר הגלמי הפלסטייני לכלכלת הישראלית. כך נוצר מצב של כמו-אחד מס' אבל מסחר בין שותפים בלתי שווים אליו אפשר רוחוי ייעילות, מעבר של טכנולוגיה או צמיחה.

עשור לאחר הסכם פריז הפכו הרווחים ממכתשי המגן וכיספי התורמים למקור ההכנסה העיקרי של הרשות الفلسطينية. לפי ההסכם לרשות الفلسطينية יש אפשרות מצומצמת ביוטר לתקן את בעיות חוסר האיזון המקרו-כלכלי בגדה



משמעותו של ההסכם הנדרש כדי להפוך את מערכת היחסים הכלכלית בין ישראל לפלסטין לסטנדרט יouter כולל: הפחתת התמלות בשוק העבודה הישראלי, החלפת הייצוא של כוח העבודה בתעשייה הדורשת כוח עבודה רב, הגדלת מספר המשרבות ובניה מחדש של הכלכלת, במיוחד בمناط הימרני.

על הרפורמות הדרושים במערכות המוסדיות ובמדיניות הכלכלית

הישאם עורטני

ד"ר הישם עורטני הוא מנהל המרכז לפיתוח המגזר הפרטני והיה חבר בצוות הכלכלי הפלסטיני בתהליך אוסלו.

הדרוגים הפוליטיים הגבוהים ושל התורמים והארגוני הבינלאומיים המעורבים:

* כדי לשונך השיקעות זרות יש לבסס מערכת משפטית שתתפרק הדיבר בכל הקשור לפתרון סכומי סחר ואכיפת פסיקות.

* כאשר ארגונים לא ממשלתיים מספקים שירותים הכרחיים הם נוהגים בפזרנות בהעסקם צוותים גדולים מדי ובעותם את אמצעי גיוס הכספיים.

* פרויקטים של הבנק העולמי ושל קרן המטבע הבינלאומית לוקים בחוסר שיקיפות, כדיות לא אחראי וביחס לתיאום הגורם לצירתם של פרויקטים כפולים.

* רמת השירות הבנקאות והרואה מלאיות סבירה, איכות השירותים נמוכה, עלויות הבניה גבוהות ואפשרויות האשראי אין מספיקות.

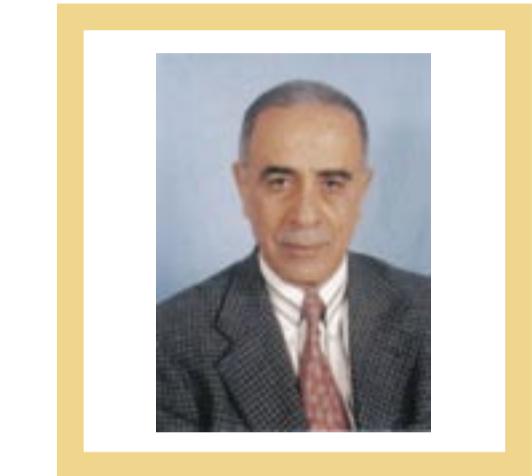
* מערכת החינוך דורשת משבבים עצומים אבל אינה יוצרת בוגרים שכילים לספק את הצרכים של שוק העבודה המקומי או הבינלאומי.

* תלות היתר במסחר ובתעסוקה בישראל כופה על הפליטינים לסתוך על שותף בלתי יציב/lichtnis כלכליים.

ברובו ההגבלות הכרוכות בכיבוש ואמצעי הענישה שלו היו הגורם העיקרי לקיפאון הכלכלי. אלה נספו גם בעיות פניות: ריבוי המוסדות הממשלתיים יצר יריבות וכפילותות שפגעו בייעילותם; הזיכונות שננתנו לחברות פרטיות; חסונה של ממשלה פעילותם של המונופולים; סוכני שתח חרשי ה�建; ומנהלית; הצורך לקולט מנגנים וסוכני שתח חרשי ה�建; והצריך ביצירת מימון עצמאי בגל דחינת הקמתה של המדינה הפלסטינית.

קשהים אלה אופייניים לתנועות שחררו לאומות, המצוות בהלכי מעבר מהתנגדות מזוינה לבנית מדינה עם חברה אזרחית. אלא שהטענות (המוגזמות) שהועלו על השחיתות הממשלה בחלוקת המשאבים הציבוריים גרמו להקפה כמעט מוחלטת של ההשיקעות הזרות ולבריחת הון.

מאמציו הרפורמה שנעשה בשנת 2000 על ידי מי שהיה שר האוצר אז, סלאם פיאד, להגביל את ההוצאות הממשלה, לאחר את הכנסות הממשלה ולהגביר את השקפות נעשן בכוונה טוביה, אבל לא די בהם. הרשות הפלסטינית עודנה זקופה לרפורמות כלכליות וחבות היקף, אשר יחזקו את ההישגים המוגבלים שהושגו עד כה, כמו גם למחויבות רבה יותר של



האגנה הלאומית הפלסטינית והכרזת העצמאות מאשרו שניהם את האוריינטציה של המדינה הפלסטינית העתידית לכיוון של כלכלת שוק. המחשור במשאבי טבע בפלשתין והשוק הפנימי הקטן מחיברים מבנה מסווג זה. אבל כללה פתווחה תאפשר גם את זרימתן של השקעות מהגולה הפלסטינית וממקורות ערביים, מוסלמיים ובינלאומיים.

בעוד הרשות הפלסטינית יישמה נוהגים דמוקרטיים שאינם קיימים כמעט בעולם הערבי, היה ניהולו הכלכלי כושל

כיצד לגדל מלפפון (ואיר זה קשר לרכבת)

גדעון עשת

גדעון עשת הוא כתבת לענייני כלכלה בידיעות אחרונות.

מים וביוב - הדרך לפתרון המחלוקת על המים עשוי להיות יצירת מונופול בבעלות ישראלית-פלסטינית משותפת עם זכויות בלעדיות למכירת מים בשתי המדינות במהלך קביע תליי-עלות. מונופול זה ישולט גם בכל אמצעי השינוי של המים המתוקים (צינורות וכול), ויהפוך את המים ל מוצר ציבורי. שיתוף פעולה לטיהור מי הבובב יספק מקור מרכזי למים נוספים לחקלאות.

מעבר גבול - העברת האחריות על גביה המיסים הפליטינים והגישה אל ומtower פלסטין לידי הפליטינים. מעברי הגבול והunnel יופעלו במשותף על ידי פקידים משתרי המדינות תחת פיקוח הדדי, אשר יבטיח שהמיסים ייאספו במלואם בהתאם לחוקי איחוד המכס.

תובלה קרקעית - ניהול משותף של מעברי הגבול יאפשר שיתוף פעולה בתחבורת היבשתית. אם ישראל תסייע בבנייה מערכת רכבות פלסטינית, תקל המערכת על התעבורה בתוך פלסטין, ותתרום להקטנת זיהום האוויר בתוך ישראל.

אנרגייה - ישנים תמריצים מועטניים לשיתוף פעולה בתחום האנרגיה. ישראל מעוניינת להקטין את אספקת האנרגיה

לפליטין כדי לענות על צרכיה הפנימיים, בעוד הפליטינים מבקשים להשיקע בתשתיות משליהם כדי להקטין את תלותם בישראל.

הבעיה היחידה בהשיקעה בפרויקטם של תשתיות היא פוליטית: הממשלה הפלסטינית מתנסה למכור פרויקטים ארכויים טוחה לציבור הרזוק לסייע מידי. יתרן שהישראלים אינם רואים את הפליטינים כשותים להם בניהול משותף של המשאים, אבל האחריות לשבירת הקיפאון נמצאת ברובה מצד הישראלי החזק יותר.

בתנאים רגילים, כדי לבנות מחדש את הכלכלת הפלסטינית צריך היה להתמקד ביצירת תעסוקה מיידית עם עדיפות לתעשייה המיועדת לייצור. הכלכלה המסורתית טעונה שעוד המגזר הפרטני ליטול את היוזמה, בעוד המגזר הציבורי יסייע במתן מענקים, הקלות מס ותמരיצים. בתנאים הנוכחיים יחס המגזר הפרטני להשיקע עד להשתתפות פטרון פוליטי. לרשות הפלסטינית לעומת זאת, יש עודף תקציבי חדש, מכיוון שישראל החלה להעיבר אליה את כספי המיסים שהחזיקה, והמדיניות התורמות חידשו את המימון שניתן לה בעבר. היכן יש להשיקע כספים אלה? המורה הסבירה בוותר הון התשתיות.

חינוך ובריאות - השקה בספריות, במעבדות, בגין משחקים ובמרפאות לרפואה מוגנת תיזכר מדינית רוחה טוביה יותר, ותוכיה שהממשלה אינה דוגמת רק לתומכיה הפליטיים.



חזרה למשא ומtan על הסדר הקבע: המים הכלכלי

אריה ארנון וסאעב במייה

אריה ארנון וסאעב במייה הם המתאים הישראלים והפלסטינים של קבוצת העובודה "אוא", המנתחת את המדים הכלכליים של הסכם שתி המדינות העתידי.

- * יצירת תמריצים להשקעות, כולל חוקים האוסרים על אפליה, מיסוי כפול והפקעת זכויות של קניין רוחני.
- * נקיטת אמצעים כלכליים מגבלים רק במידה שצורך לשמו על אינטנסיביים חיוניים ולגיטימיים של ביטחון לאומי, בהתאם לעקרונות ולנהלים הקיימים בחוק הבינלאומי.
- ニיסונות קודמים להשגת שלום כשלו מכיוון שההתוצאות הסופיות לא הוגדרו מראש. על מנת להצליח יש לישם "הנדסה הפוכה": ראשית, יש להגדיר את היעדים כפי שתוראו לעיל. לאחר מכן אפשר יהיה לתכנן מערך של אמצעים אשר יסייעו להשגת המטרה.

יתבסס על תעבורה מסחרית רגילה. בתהליכי קבלת החלטות יהיה צורך בשקלול תמורה (trade-offs) ככלו, בתהליך חילופין פוליטי וטריטוריאלי; הגבולות שייקבעו ייצור שתי מדינות סמכות אשר יcreativecommons חילופי קרקעות בשיעור של 22-78 אחוזים, ויצירת מסדרון שיקשר בין עזה והגדה המערבית; ירושלים תהיה בירה "פתחה" לשני הצדדים, או שתחולק לשתי בירות לשתי המדינות; ופרטן מוסכם וחוגן לבניית הפליטים יונה על התביעות הפרטניות והשיקולים הקולקטיביים של שני הצדדים.

יש להנחות את יחס המשחר והיחסים הכלכליים העתידיים לפי העקרונות הבאים:

- * היחסים הכלכליים ויחסי המשחר יתנהלו בהתאם להסכם ארגון המשחר העולמי ולהסכם דוד-

צדדים ורב-צדדים אחרים.

* יושם הקז' למוגבלות החדשנות על המשחר בטובין, שירותים, כוח העבודה וההשקעות.

* ייכנו הליכים לפתרון יעיל של סכסוכים.

* הכרה הדנית בדרישות הצדדים, בתחום הטכנולוגיה, הבריאות, הביטחון והסבירה על פי ההסכם הרלוונטיים של ארגון המשחר העולמי.

* אמוץ הסכם כולל לגבי תעבורה ותונעה.

* ליבורצייה הדורגתית של הגישה לשוק בתחום השירותים.

* הסכמה כי המשחר בין המדינות



כישלונה של ועידת קמפ דייוויד השנייה והאנטיפאדה שבאה בעקבותיה השפיעו קשה על תהליך השלום. הישראלים החלו להאמין שאין פרטנו מצד הפלסטיני", שעה שהפלסטינים הסיקו כי הדיונים אינם מובילים לשום מקום. אבל שבע שנים מאוחר יותר מבין הצייר הישראלי כי אין מנוס מומיוריים, ולא יהיה פתרון בלי הסדר בירושלים. ב��ה, 85-90 אחוזים תומכים בנסיגת מהגדה המערבית בין באופן חד-צדדי ובין בהסכם.

הפרשה הדורשת לפתרון פוליטי ברורה - יש להגיע להסדר בנושא הבאים: הגבולות, ירושלים והפליטים. פתרון בעיית הגבולות וירושלים יהיה קשה לישראלים, ואילו פתרון בעיית הפליטים יהיה קשה לפלאטינים. הקשי המרכז בפני תהליך פוליטי זה הוא האסטרטגייה הישראלית להשגת זכות קדימה בשטח על ידי הרחבת התחנהלוות ובניית גדר ההפרדה. "עובדות בשטח" אלו מפרות את הרכיזות הטריטוריאלית של הגדה המערבית; גורמות להפרדת מזרח ירושלים ממדינת פלסטין העתידית; וסותרות מבחינה כלכלית את הרעיון של שתי מדינות.

כלכלה של עזה: המצב הנוכחי ותחזיות לעתיד

מחמוד ק. אוקשה

ד"ר מחמוד ק. אוקשה עומד בראש המרכז למחקרים אסטרטגיים, סקרים ופיתוח אוניברסיטת אל-אזור בעזה. השתתף בצוות הפלסטיני במהלך המלחמה המווימת לשולם בשנים 1993-1996.

הmarketplace שצבר של החקלאות וה תעשייה בעזה בעשור השני שבין 1996 ל-2006 מעיד על הידידות מתמשכת. התפקיד החקלאית הצטמצמה ב-19 אחוזים והערך המוסף התעשייתי ירד ב-7 אחוזים אף על פי ששיעור התעסוקה בשני התחומים עלה. בשנת 2007 נסגורו 3,190 עסקים עצים, וקרוב ל-85 אחוזים מהאוכלוסייה חיים מתחת ל-45 שנים בלבד. העובדה הישראלית מחייבת 800 מיליון דולר מכפפי המיסים שנוכו עבור הרשות הפלסטינית, יחד עם 45% מהכנסה שווה ל-1.5 מיליארדים. החרם שהוטל על ידי העולם המערבי על החמאס, מדרדרות גם כן את כלכלת הרצועה למסלול של התurstוקות.

כדי לקזז את השפעתו של הבזוז הכלכלי על עזה לבש תוכנית לפיתוח לאומי, ולנקוט מדיניות כלכלית שתגונן את קשי



המשחר שלה ותגעו לשוקים העربים הסמוכים כמו גם לשאר העולם על מנת שלא תסתמך על ישראל. מדיניות זו תחייב שימוש בנמלים מצריים, העצמת המוסדות הלאומיים ושידולם של משקיעים זרים. כדי להגשים יעדים אלה על הרשות הפלסטינית לتابع את חידושים של הפרויקטטים שהופסקו בכוח על ידי ישראל: "המעבר הבטוח" בין עזה לגדה המערבית, הנמל וsheddie התעופה הבינלאומית של עזה. בנוסף, יש להסיר את המגבלי הירושאים על המעבר החופשי של סחורות אל ומתוך עזה. צעדים אלה ימנעו את הזדקוקה של הכלכלת הפלסטינית למשטר סעדי חדש, ויאפשרו לה להפוך למרכז חיוני במדינה פלסטינית בת-קיימה.



כפיות האוכלוסין ברכזת עזה וקצב הגידול של אוכלוסيتها הם מהגבוהים בעולם. כלכלתה מתבססת על ארבעה מוגרים מרכזיים: תעשייה (12-6 אחוזים), שירותים (60-65 אחוזים), חקלאות (20-35 אחוזים), ובנין (18 אחוזים). כמעט כל העסקים מסתמכים על חומר גלם מיובאים, שחייבים לעبور דרך מעברי הגבול המאובטחים על ידי ישראל. מכיוון שהוא נמצא נמצאת על סף קריסה עלולה הכלכלת העזית להזדקק לסייע הומניטרי אורך-טוויה.

התפאים ליצירת קיטמות פלטנית

אפרים קלימן

ד"ר אפרים קלימן הוא מרצה באוניברסיטה העברית והיה חבר בצוות הישראלי למשא ומתן על הסכם פריז.

שוק הישראלי גדולים 30 מיליון מאשר בשוקם הערבית ורצועת עזה. הכללה הישראלית והכלכלה הפלסטינית אין מתחומות אלא משלימות זו את זו. כך למשל, מוצרים שלא ניתן לשחרור בהם בשוקי העולם, כמו בניין, מוצאים להם שוק בישראל.

למרות כל אלה, תלות היותר הפלטינית בשוקים הישראלים הופכת את הכללה הפלסטינית לפגיעה יותר לעזועים כלכליים הנגרמים בגלל החלטות ישראליות חד-צדדיות. מאז ההgelנות הכלכליות שיוושמו במהלך האינתיפאדה הראשונה צנחה רמת התוצרת המקומיי הגולמי הפלסטיני, יחד עם התוצרת הלאומית וההכנסה לנפש לרמה שלפני 1968. נזונים אלה מעידים על הצורך הפלסטיני לגון את אפשרויות הגישה לשוק הבינלאומי. יחד עם זאת, בהתחשב בקרבתה ובנגישותה לעסקים הפלטינים הקטנים תיאר ישראל שוק חשוב, אם לא החשוב ביותר, למוצרים הפלטינים. אשר על כן יש לבחון הסדרים כלכליים אפשריים עם ישראל כמו:

* **אחדות מס' -** זהו ההסדר התומך ביותר עבור מוצר ישראלי יבוא. אלא שאפשרות זו אינה אופטימאלית: בגלל חומרה הגלם שיצטרכו ליבא בשבי התעשייה המסיידת עבור הכללה המוצמצמת של השטחים, יתכן שמורים פלטינים רבים לא יספיקו את הדרישות של אזור הסחר החופשי המקומי, ולא יהיו זכאים לפטור ממכסים ישראליים כמו מוצרים מקומיים אחרים.

* **יחס מסחר רגולים בין מדינות שאין בסכום -** כיוון שישראלי חברה בארגון הסחר העולמי לא יזכה למוצרים הייצוא הפלטינים ליחס מודרך בשוק הישראלי וגם לא לפיצוי בשוקים אחרים. זו עלולה להיות אם כן, האפשרות הטובה ביותר עבור הכללה הפלטינית.

אף על פי שגישה פיסית נוחה לשוק הישראלי ולשוקי העולם הכרחית לקיומה של המדינה הפלטינית, מגלים פלטינים רבים התנגדות, הנובעת מסבירות פוליטיות, לייחסים קרובים כלשהם עם ישראל. יחס זה אינו מנבה טובות ליכולת הקיום הכלכלית של המדינה הפלטינית העתידית.



יכולת קיומה של המדינה הפלטינית העתידית לא תיקבע לפי גודל אוכלוסייה, שטחה המוצמצם, פיצולו הגיאוגרפי והמחסור במשאבים טבע, אלא לפי יכולתה לשחרר במוצהירה. ממדי הסחר נקבעים לפי גודל השוק. ככל מהוצמת כזו של הגדה המערבית ורצועת עזה תזדקק לשחרר בהיקף נרחב כדי לקיים ונתן חיים סבירה.

בין השנים 1992-1968 גדלה ההכנסה לנפש בגדה המערבית וברצועת עזה ב-5.7 אחוזים בשנה, והתוצרת המקומיי הגולמי שליש את עצמו. יש לציין אם כן, כי יתרונות הנגישות

ביטחון מסחרי

מאג'די חאג' חיליל

מאג'די חאג' חיליל הוא המנהל הכללי של מועצת הימים הפלטינית. הוא עבד עם UNCTAD ועם UNDP.

הבינלאומיים. על ישראל להבין שהסוחרים הפלטינים אינם צרכיים לשלם על אמצעי הביטחון כביכול שהוא מיישמת. יישומן של אמות מידת בייחוניות, המאפשרות לצדים בשירות האספקה להוכיח את העינותם לדרישות, צריכה לאפשר לרשות המכס להעניק להם הטבות והקלות בסחר. כשהמטרה היא להפוך את העליות, הנובעת מישוםם של אמצעי הביטחון, למשתלמות.

הקשרים לשחרר, כפי שהוטכם. אסור שהתגובה המיידית לאירועים תעמוד בסתרה לפיתוח אורך-התווחה של שיטת מסחר עיליה. מטען פלטיני עשוי לחכות שבעה ימים לפני שהbijוחן הישראלי יאשר אותו, בעוד מטענים ישראליים, המיעדים לדגה המערבית או רצועת עזה, מקבלים אישור בטחוני תוך 24 שעות בלבד. החל ממאי-יולי 2007, עוכבו בណמלים סחורות בשווי של 130 מיליון דולר, והיבואנים הפלטינים נאלכו לשלם את עלויות העיכוב והאכסון. 85% ממושדות המסחר העתים נסגורו, והנותרים עובדים ב-50% מיקולת הקיבול שלהם.

שרות האספקה הבינלאומית, הכוללת "לקוחות", "ספקים", "רשויות" ו"מתוקים" שלכל אחד מהם כמה תפkidim, עלולה להשתבש בנסיבות אס תופרע בכלל סיבות בייחוניות. לפיכך יש לישם את הסטנדרטים הבינלאומיים של מערכות האבטחה כדי להבטיח הקצאת משאבים עקבית ומסודרת, חלוקת האחריות, אומדן של המנהגים, הנהלים והתהליכיים; ושימוש מועיל במידע המועבר על ידי רשות הביטחון ובעלי מנויות אחרים בשירות האספקה.



על הקהילה הבינלאומית להחליט אם ברצונה לשלם עבור העליות הגבוהות של הסטנדרטים והיבוא, בזמן שלימאים הפלטינים אין גישה לכל המתקנים



سبיבת מסחר פתוחה ושוויונית בין ישראל לפלטינים היא יעד מפתח בפיתוח כלכלי ובביטחון העוני. בעוד נושא הביטחון חשובים למסחר הגלובלי, אין לכפות הליכים בלתי הכרחיים העשויים לascal עסקאות. ההgelנות הישראלית על תנעותם של אנשים וסחרות בתוך ומחדך לדגה המערבית ורצועת עזה על כללה הפלטינית מיליון Dolars.

למרות הסכם הגישה והתנוועה משנת 2005, מעברי הגבול של עזה עודם סגורים, ותפיסתה הדרמטית של ישראל את עניין הביטחון נותרה בעינה חרף הלחץ הבינלאומי. יותר מכז, הסכם פריז העניק לישראל את השליטה על מעברי היצוא והיבוא, בזמן שלימאים הפלטינים אין גישה לכל המתקנים

ה歇לכות הכלכליות של הפתרונות השונים

שמחה בהרי

ד"ר שמחה בהרי הוא מומחה לכלכלה שלום וחבר מערכת ה-JIP.

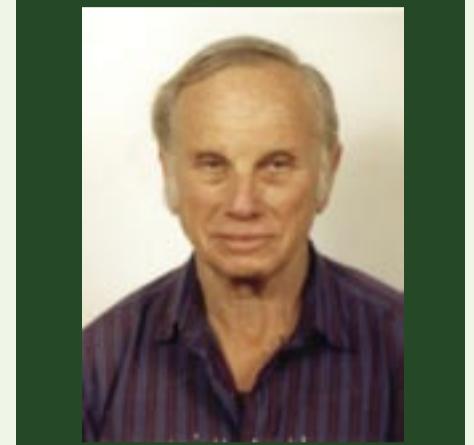
ולתיאום שימזג תחומיים בעלי עניין ממשות, כמו שוק העבודה, התשתיות, המים, התחבורה והמסחר. הגופים הכלכליים שיעסקו בתחום אלה יהיו הבסיס להפרדה המוסכמת, ויבילו לייצור קהילה כלכלית אשר תנתנה בשיתוף פעולה, בין היתר, בענייני בטחון.

להבדיל מהתרieur המתואר לעיל, במצב של הפרדה עונית תפעל כל מדינה בנפרד מן המוסדות הכלכליים והפוליטיים של השניה. כך תשלט המדינה בעלת הכללה העשירה או הגדולה יותר על המדינה הענייה יותר. יש להניח כי הסכם מתתקבל על הדעת ייחתמו בשלב כלשהו על הסקלהה שבין ההפרדה העונית להפרדה המוסכמת, ויכללו הישגים והפסדים בד בבד עם מדיניות בייחונית שתועיל לשני הצדדים, בסיום של ארגונים ומוסדות זרים.

כרגע אין שום אפשרות לייצרתה של מדינה פלסטינית-ישראלית אחת כיוון שמדינה זו תעורר את התנגדותם של שני הצדדים, הן מושם שתשים קץ לשאיפה היהודית למדינה ציונית או יהודית, והן מושם שתעמוד בסתריה לרצונם של הפליטים במדינה לאומית נפרדת.

אפשרות נוספת היא הקמתה של קונפדרציה או התאחדות בעלת מושב מרכזי רופף בדומה ליחוד האירופי. קונפדרציה מורחבת של הלבנט, אשר תכלול את ישראל, פלסטין, ירדן, סוריה ولبنון, תוכל להתפתח בהדרגה להתאחדות דומה. תושבי האזור התאחדו פערם רבות בעבר, ועשויים לצאת נscribers מאחד כלכלי נוסף.

בעתיד אפשר לצפות כי יחד כלכלי ישראלי-פלסטיני יוביל לאיחוד מזרח תיכוני-צפוני אפריקני בעל השפעה בינלאומית גבוהה ורוחני לכל תושביו. כאמור, קיומו של אחד כלכלי מעין זה יתאפשר רק מנקודת הפרדה כלכלית ופוליטית מוסכמת, מתואמת ומוקדמת ככל האפשר בין ישראל ובין פלסטין.



פתרון של שתי מדינות עשוי לנבוע מהפרדה חד-צדדית עונית כפי שהיא בעזה, או מהפרדה מוסכמת, שתתקבל על דעתם של הפליטים ושל הישראלים. הפרדה מוסכמת עשויה להוביל לשיתוף פעולה פוליטי-כלכלי,

בין הסכמה לה拮שות: גישה כלכלית-פוליטית לתהליך אוסלו

גיימי לוין

גיימי לוין הוא דוקטורנט לככללה פוליטית באוניברסיטת טורונטו ומנכ"ל לשעבר של ארגון השלום האמריקני, "עמינו".

בשתיים. אבל הסברים, שהשפעתם על הכללה הפלסטינית הייתה דרסטית, שללו את היתרונות הללו. כך, פרט לliberalization הכלכלית מוגבלת הפיקה הרשות הפלסטינית מן הסכם יתרכז מעתים בלבד, הן בשל חוסר יעילותו של איחוד המכס והן בשל יישומו הכספי של הסכם.

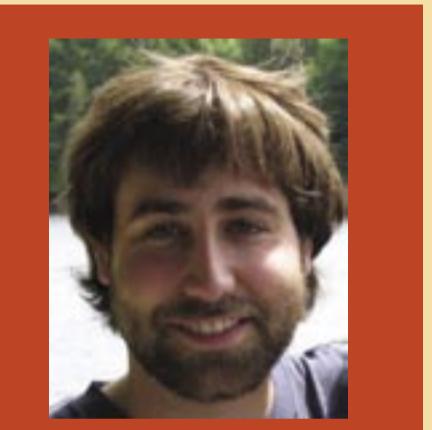
המדיניות הפיסקלית והמונייטרית שעובדת לישראל גם היא. על מנת לפחות על המערכת הבנקאית המקומית הוקמה רשות מוניטרית פלסטינית. אלא שסמכויותיה היו מוגבלות, והיא חסרה מטבע עצמאית. מדיניות פיננסית עצמאית יותר הייתה מצריכה סוג אחר של יחס מסחר ישראלי לא הייתה מוכנה לשקל במהלך שנות אוסלו.

הנושאים והנותנים בתהליך אוסלו לא התחייבו להקל המכביים מבית ולא הוגלו באופן ממשועתי בידי ממשלותיהם. בשל כך התאפיינה הצהרת העקרונות, שה坦בשה על צעדים בני אמון, אופטימיות רבה. אולם מרגע שmorashat הסכוך קרי, הנרטיבים הישראלים והפלסטינים, חדרו לתהליך מנעו הצדדים מנkitot צעדים בני אמון הם במשור הכלכלי והן בתחום היריבנות והביטחון, וגרמו לבישלון.

הדרך הטובה ביותר לפתרון הסכוך הישראלי-פלסטיני היא הגדלת התוועלט שמייף כל אחד מהצדדים מן



הפתרון במסגרת הנרטיב הלאומי שלו. יש לוותר על שיתוף פעולה ונקיטת צעדים בני אמון בתמורה להפרדה פוליטית וככלית. למרות שערך ההפרדה עודו טומן בחובו בעיות, אפשר יהיה להתגבר עליון לאורך זמן כאשר תציג ישראל את הביטחון שהוא זוקה לו, והפלסטינים יקימו מדינה של ממש.



הסכם פריז שנחתם באפריל 1994 חלק מהכלכליים אוסלו קבע את היחסים הכלכליים בין ישראל לרשות הפלסטינית, בפרקוט של כל סוגי היחסים היומיומיים, כמעט במישור הביטחוני. יעדו של הסכם, שה坦בשה על עקרון שיתוף הפעלה, היה "חיזוק הבסיס הכלכלי של הפליטים, ומימוש זכותם לקבלת החלטות כלכליות בהתאם לתוכנית הפיתוח שלהם וסדרי עדיפויותיהם".

על פי הסכם, הוכתו יחס המשך בין ישראל והרשות הפלסטינית על ידי איחוד המכס (CU), שהבטיח גישה חופשית ומועדפת לשני השוקים. כך הוגבלה הרשות הפלסטינית בקביעת מדיניות מסחר עצמאית משלה. הסכם פריז הבטיח תנועת עובדים חופשית בין השטחים הפלסטיניים לישראל, שבה השתכרו הפלסטינים 91 אחוזים יותר מאשר תכרכו

הចותם
על כתוב העת עובד יחד כותת של פלסטינים וישראלים במשרד שטח
באזור ירושלים. בכדי לוודא שעדותיהם של שני הצדדים משקפות באופן
שוווני, כתוב העת מעסיק שני עורכי דין ראשיים ושני עורכי דין משנה, אחד
ישראלי ואחד פלסטיני. מערכת כתוב העת המורכבת מ-22 חברים (עתונאים,
אקדמאים וintellectuals אחרים) כוללת בתוכה גם היא מספר שווה של
ישראלים ופלסטינים. המערכת נפגשת מדי ששה שבועות ולוקחת חלק פעיל
בכתב העת בספקה הדורכה, הצעות וஸוב על התוכן והאיכות של כתוב העת
ופועלותיו. הזרמוויות אלו מאפשרות גם לחברו וחברות מערכת פלסטינים
וישראלים הזדמנות לחזק את הקשרים ביניהם וללקחת חלק בדיון ודיalog
בלתי רשמי.

כתב העת מופק כרבעון. חצי מכל גלון (128 עמוד) מוקדשים לנושאים מסוימים
הקשר לסקסוך הישראלי-פלסטיני וליחסים בין שני הצדדים. מגוון של
מאמראים הכותבים בידי מומחים פלסטינים, ישראלים ובינלאומיים בוחנים
את הנושא המרכזי מנקודת מבט שונות, ובכך מספקות לקוראים תमונות
מבוט וניתוח ווחבים של אותו הנושא.

בין הנושאים בהם עסקנו עד כה:

מים, הסביבה, חינוך לשלו, זכויות אדם, התפקיד של התקורת, זכות
הшибה, זהויות לאומיות, נרטיבים קולטטיביים, התנהלות, השטוטס של
ירושלים, דת ופוליטיקה, אחרי אוסלו: מבוי סתום ואפשריות, פליטים,
התפקיד של נשים וצעירים בסקסוך, ההשפעות של הסכסוך על בריאות
הנפש, בתחום אורי, התפקיד של הקהילה הבינלאומית ודעת קהל, עם-עלם,
חד צדדיות מול משא ומתן.

לפני כל גלון כתוב העת מקיים שולחן עגול בו דנים אישים פלסטינים
וישראלים בשאלות שהגלו נוגע בהן ולאחר מכן לארו מקרים כתוב
העת אירוע ציבורי בו מוזמן הקהיל הרחב לחתך חלק בדיון הציורי.
הדילוג מתרכז מעבר לדפי כתוב העת והזרמוויות של דיalog ישיר בין
שני הצדדים מתרחבות. באתר החדש שלנו (www.pij.org) ניתן גם
לקראם מאמרים נוספים.

כתב העת מבקש להציג לאוכלוסייה מכוננת ועם זאת מגוונת. בין קוראיםינו
נמנים אקדמאים, עיתונאים וישראלים פוליטיים, כמו גם מעצבים דעת קהל
וקובעי מדיניות, פעילי שטח וארגוני, סטודנטים, דיפלומטים, ומוסדות
בינלאומיים כמו גם אנשים מהקהל הרחב המבקשים להבין מה עומד
מאחוריו הכותרות בעיתונות היום. מספר רב של עותקים נשלחים בדרכם
קבוע למקבלי החלטות ומעצבי מדיניות מוקומיים, מעצבים דעת קהל, ארגונים
חרתתיים ופוליטיים רלוונטיים וגופים בינלאומיים, ולתקורת.

מייסדים

زيد אבו-זיאיד

ויקטור ציגלמן

עורכים ראשיים

הלל שנקר

زيد אבו-זיאיד

עורכי משנה

אבי הופמן

ליילה דבדוב

הפקה והפקה

נגנית חרבהו

מערכת

دني רובינשטיין, גבי ברמקי, בועז עברון, ואליד סאלם, אריה רاط, זאהרה
חלידי, דניאל בר-טל, למשע עליימי, גלית חסאן-רוקם, חאלד אבו-עאקר,
גליה גולן, נזumi גזביה, גרשון באסיקון, ריאד מלקי, אדי קאופמן, עטاء
קאיימרי, בנג'מין פוגורד, נאפו נזאל, שמחה בהרי, נאדייה נאסר-גניאב, דן
יעקובסון, גיומנה גיונין, דן לאון, חולוד דגאני, וצחק שנל.
תרגומים: לוטן רז עורך התרגומים: אתי דיאמנט.

Prices for a One-Year Subscription (includes postage and handling)

	Europe*	Palestine/Israel	USA & Others*
Individuals	€ 45	NIS 100	\$60
Institutions	€ 55	NIS 120	\$75
Students/Seniors	€ 35	NIS 80	\$50

*Please make your payment in your country's currency.

Back issues available: (price per copy: outside region \$10; locally 30 NIS) Peace Economics; Education;
Autonomy or Statehood?; The Struggle for Land; Towards Statehood; Peace Economics Revisited;
Jerusalem; Education in Times of Conflict; Post Oslo: Impasse and Options; Separation or Conciliation;
Narratives of 1948; Violence and its Alternatives; Media and the Second Intifada; Human Rights Now; Two
Traumatized Societies; A Quest for Peace and Security; The International Community and the Conflict;
Yasser Arafat/Public Opinion; Civil Society; Anti-Semitism & Islamophobia; People-to-People; Going It
Alone?; Hamas and Kadima; Jerusalem: 40 Years Later.

YES! I would like to subscribe to the **Palestine-Israel Journal** for one year.
 YES! I would like to take advantage of the special offer and subscribe for two
years with 25% off the price of the second year.
 YES! As a supporter of the Journal, I wish to enclose a donation of _____.

מה שדרוש לנו לקיום כלכלית

ראיון עם סמיר ח'ולילה

سمיר ח'ולילה כיהן כשר בקבינט הפלסטיני וכсан שר במשרד הכלכלת והמסחר. כן השתתף
בצוותי המשא ומתן הפליטים בהסכם פריז ובשיחות הרב-צדדיות. ביום מנהל ח'ולילה את
המשרד הפלסטיני של Portland Trust - קרן פרטיט המעודדת שלום ויציבות באמצעות
פיתוח כלכלי. ראיינו הלל שנקר, עורך-שותף של ה-PIJ יחד עם גרשון בסקין, המנהל הישראלי
של המרכז הישראלי-פלסטיני למחקר ולמידע (IPCRI) וחבר מרכז PIJ.

שיעור העוני בגדה המערבית מגיע ביום ליותר מ-60 אחוזים,
ובעה ל-70 אחוזים. הפער הגדול בין אזורים אלה, הנובע
מהנסיבות, מחומת ההפרדה וממכשולים אחרים המוצבים
בפני המעבר החופשי של שחורים וannessים הוא חדש. גם
שיעור העוני בגין ובשם הוא חסר תקדים, בעוד שרמתם
הופרדה חקלית ממשום שהפכה למריכז כיון שהגישה לשיפור
מנעuta על ידי חומרה הפרדה. הסקר האחרון מראה כי שיפור
העוני במזרח ירושלים גבוה מאשר ברמאללה (51 אחוזים לפחות
מדדים פלסטיניים, ומעט 80 אחוזים בישראל).

מרכיב חדש נוסף הוא השפעת הממשלה על רמת ההוצאות של
המגזר הציבורי: 47 אחוזים מכוח העבודה בעזה מושכים
במגזר הציבורי לעומת 17 אחוזים בגדה המערבית, כך שהשפעת
הממשלה על הכלכלת העצמית היא משמעותית ביותר. לאחר
ニיחון החמאס בבחירות הופסק תשולם המשכורות לסקטור
הציבורי, והכלכלה העצמית נאלצה להסתמך על הסקטור
הפרטיא. עכשו שהסקטור הפרטיא פשט את הרוג חזר הסקטור
הציבורי לקבל שכר. כך ממנת מחלוקת האוכלוסייה את
החizi השני.

היום יש מעט מאוד השקעות בתעשייה בעזה אם בכלל, ורק מחציתן מופנית לחקלאות. אנחנו נאלצים
אפוא לקנות את כל המוצרים הדרושים לנו בישראל. אבל מניין נשיג שקלים? הרי איןנו עובדים בישראל.
הדרך היחידה היא להעביר את השקדים של ההוצאות הממשלה רמאללה לעזה.

הSHIPORIM היחידים בכלכלה הגדה הם התפתחות התעשייה באזור ירושלים, יריחו ובית-לחם, והפסקת
הפיגור בתשלום המשכורות במגזר הפרטיא. על מנת ליצור תעסוקה מיידית علينا להשקיע בחקלאות,
ובבנייה דירותיהם של בעלי המשכורות הנמוכות יכולו לרכוש. علينا להשיקם גם בהחיה מבצעי התשתיות
המוחקים. העדיפות הגדולה ביותר היא להסרת המחותם והמצור המוטל על הערים. אבל בימיים
עלינו לפעול בשולי הpolloטיקה כדי לאפשר לפלסטינים לשרוד את התהילה.

מדיניות הביטחון הישראלי, שלא השתנתה משנת 2000, היא של התשה בעצימות נמוכה באמצעות
מחסומים וסגרים. כפי שאנו רואים זאת, ישראל רוצה רק למשוך זמן. גם תוכנית לפיתוח כלכלי משגשג
אינה יכולה להיות תחילף לנכונות ישראלית להפסקת מדיניות ההתנהלות ומשטר הסגרים.

Name _____ Profession _____

Institution _____ Address _____

Postal Code _____

Country _____ E-mail _____ Date _____

How did you hear about us? _____

Enclosed cheque (all currencies)/international money order # _____

Transferred to Bank Leumi, Branch 918, Acct. no. 74465/01, Jerusalem _____

Please charge my credit card # _____ Expiry Date _____

We accept Visa, Mastercard, Amex, Eurocard and Isracard. (Please circle one)

Authorized signature _____



ה-Palestine-Israel Journal הוא כתב עת עצמאי המבזבז לשפוץ או על ולנתח בחופשיות ובביקורת נושאים מורכבים המפרידים בין ישראלים לפלסטינים. בנוסף, כתב העת מקדיש מקום לנושאים אזריים ובינלאומיים. מטרת כתב העת הוא לקדם פיסוס והבנה טובה יותר בין העמים, והוא שואף לדון בנושאים ללא דעות מוקדומות או איסורים.

טל. 02-6282115, ת.ד. 59, ירושלים, פקס: 02-6273388, דוא"ל: pij@pij.org

מוסך זה הופק בסיוועו של האיחוד האירופי

